

上海市松江区民政局

上海市松江区发展和改革委员会

沪松民〔2026〕9号

关于印发《松江区2026年银发经济发展行动计划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，相关委办局：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》（国办发〔2024〕1号）和《上海市推动银发经济高质量发展若干政策措施》（沪府办发〔2024〕23号）精神，推动本区银发经济高质量发展，结合本区实际情况，制定《松江区2026年银发经济发展行动计划》，现印发给你们，请遵照执行。



上海市松江区民政局



上海市松江区发展和改革委员会

2026年4月30日

松江区 2026 年银发经济发展行动计划

按照《松江区推动银发经济高质量发展实施方案》统一部署，为进一步推动养老服务工作走深走实，发挥松江科创产业和康复医疗优势，促进银发经济产业链培育壮大，制定本行动计划。

一、养老服务

（一）巩固居家养老基础作用。完善家庭养老支持政策。积极培育专业化服务机构，鼓励社区和家政、互联网平台企业等上门提供服务，满足居家照护服务需求。持续提供长期护理保险试点服务，提升失能人员实得感。

（二）强化社区养老依托作用。推进“15分钟”养老生活圈提质，增加专业型日托机构，推动社区长者食堂提质增效。大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构。实现社区居家养老服务供需精准对接。

（三）优化机构养老专业支撑作用。依托养老机构大力发展专业照护，增加认知障碍床位供给。支持通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。鼓励专业养老机构、养老社区服务延伸，共享培训资源，不断提升基层养老的服务质量和服务人员的专业水平。

（四）推进老年友好社区建设。试点建设一批老年友好社区。打造社区适老化改造样板。开展敬老爱老宣传，举办老年文艺表

演、运动会、健康讲座等活动。培育老年兴趣团体、退休俱乐部，引导老年人参与社区治理、志愿服务。推行“物业+家政+养老”服务。

二、养老科技

（五）健康产品研发。支持企业研发适合老年人的健康消费产品。推动企业与科研机构合作，发展养老科技类创新产品 5 个。加快建设生命健康产业功能集聚区，引导生命健康等领域科技成果转化不少于 5 项。推动产品进入上海市创新产品推荐目录、工信部老年用品产品推广目录。打造 1-2 个具有区域影响力的智慧养老产品品牌，构建智慧养老产业生态。依托本区医疗器械产业基础，年度引育银发科技企业不少于 2 家。

（六）科技场景应用。推进智慧养老院、“养老院+互联网医院”建设。搭建银发科技产学研平台，促进专业养老机构、养老社区、康复医院、高科技企业等合作，打造一批智慧养老场景。

（七）智慧产品服务。开展老年数字教育，探索弥合老年群体“数字鸿沟”新范式，持续开展“数字伙伴计划”。

三、养老产品

（八）形成银发经济企业名录。梳理形成我区银发经济企事业单位名录，建立动态更新机制，针对性研究行业痛点难点，完善跟踪服务机制。

（九）促进银发经济产业集聚。发挥区域资源优势，吸引养老服务、健康管理、智能养老设备等领域企业集聚发展，推动产

业链上下游协同发力，形成“研发、生产、销售、服务”一体化产业生态。引导园区发展培育银发经济产业。研究建设养老服务综合体、银发经济综合体等载体。高质量举办银发经济场景发布会。

（十）加快银发商业街区建设。打造全市有影响力的泰晤士小镇“上海银发商业街”，做好企业招商，优化小镇业态。推动设立“适老化产品体验中心”，打造银发社交打卡地。搭建线下供需对接平台，组织开展银发经济供需对接会、产品展示会等活动。优化商业街区无障碍环境建设，完善公共设施适老化改造，增设 AED 等安全应急设施。招募银发友好商户，组建“乐龄商户联盟”，充分调动商户积极性。

（十一）康复产业带培育。以本区优质康复资源为牵引，培育吸引上下游企业，构建“诊疗—康复—护理—辅具适配”全链条康复产业生态。推动区内康复医院、社区卫生服务中心等平台合作，开展康复技术与成果转化，提升康复服务专业化水平。依托康复资源优势，打造养老服务特色。推进区域内高压氧舱、脑机接口等特色资源与康复产业对接。加强康复产业与健康消费器械产业联动发展。大力发展康复辅具产业，推广康复辅具租赁服务。

（十二）拓展产品推广渠道。支持高新技术企业嵌入养老服务机构、康复医院，加快产品适老化转型和技术迭代。引导大型商超及企业打造一批银发消费特色活动品牌。试点建设银发友好

商场，定期举办银发生活节。依托中国国际进口博览会、上海国际养老、辅具及康复医疗博览会等平台展示推介银发经济前沿技术和产品服务，促进供需精准对接。鼓励企业探索适老化辅具及中医理疗器具零售业务。

（十三）养老金融产品服务。引导金融机构开发安全稳健、便捷易懂的养老储蓄、养老理财、商业养老保险、适老信贷等金融产品。整合银行等金融资源，加大老年人福利权益。利用基金矩阵加大对银发经济产业支持力度，扶持银发经济相关重大项目、关键共性技术研发攻关等。探索意定监护与信托协同应用路径。支持符合条件的养老项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

四、养老医疗

（十四）中医药健康推广。继续建设一批家门口的社区中医药特色示范社区卫生服务站（村卫生室）点。聚焦老年疾病中医药产品、中医康复、药食同源产品等细分赛道，做强老年中医药相关产品和服务。支持发展中药保健品，延伸发展特医食品、健康食品，推广中医药膳在养生保健领域的应用。

（十五）医养康养深度融合。鼓励康复医院等医疗卫生机构与养老机构服务合作。鼓励符合条件的执业医师到签约养老机构、社区老年照料机构内提供医疗服务。扩大家庭医生签约服务覆盖面，针对老年人推出个性化签约服务包，推动康养服务向居家、社区延伸。推进新一轮老年友善医疗机构建设。

五、养老设施

(十六) 统筹养老设施布局。统筹推进兜底保障型与普惠支持型养老机构分类建设、分类管理。鼓励社会力量利用存量资源新建或改扩建养老服务设施，强化公办养老机构兜底保障功能。大力发展普惠型养老服务，提升养老服务可及性与普惠性。

(十七) 推进适老化改造。优化居家环境适老化改造工作，推动市场化适老化改造服务。推进公共场所设施的无障碍改造，加快道路设施、社区服务场所以及与老年人日常生活密切相关场所的适老化改造。推动老旧小区适老化改造，重点推进楼道扶手、无障碍坡道等设施安装。增设社区适老化体育设施，推动健身设施智能化改造升级，加快长者运动健康之家建设。

(十八) 完善社区嵌入式养老服务设施。链接更多社区养老服务资源优化供给。鼓励具有专业服务能力的企业和社会组织运营社区嵌入式服务设施。加大政策支持力度，降低相关企业、社会组织等开展社区服务的成本。

(十九) 坚持存量资源盘活。进一步梳理全区存量空间资源，形成动态存量资源库。

六、养老文旅

(二十) 特色旅游产品开发。结合区内优质康养、康复、生态等资源，设计开发“田园康养+文化体验”等特色银发旅游产品。加强与铁路部门合作，探索开发银发旅游列车产品。

(二十一) 乐龄文旅空间打造。依托松江文旅影视产业优势，

探索打造适合银发人群的文旅新空间，推出戏曲欣赏、民俗体验等特色活动。推进景区适老化设施改造，完善景区无障碍通行系统，落实景区对老年人实行门票优惠。

（二十二）文旅与养老融合发展。结合“敬老月”“重阳节”等节点，举办银发文旅季、康养体验季等活动。联动老年协会、旅行社等资源，组织开展银发友好型短途文旅、康养体验活动。

七、养老培训

（二十三）培训体系多元化。依托专业培训机构、职业院校及优质社会资源，建立养老服务人才多元化培训体系。聚焦养老服务品质提升，重点开展中医养生、康复医疗护理等专业化、特色化培训，补齐复合型养老人才短板。

（二十四）培训内容多样化。加大家政服务行业和护理服务行业人才职业技能培训力度，提高中高级职业技能等级证书持证率。整合区内银发经济企业、康复医疗机构等专业培训资源，提高培训质量。优化养老服务人才培训内容。推行“理论+实操”培训模式，提升培训实效性。针对农村养老服务人员、社区志愿者开展专项培训。

（二十五）培育人才结构化。支持将符合条件的满足银发经济发展需要的各类人才纳入区人才政策体系，按政策给予服务保障。优化养老护理员队伍结构，逐步提升养老护理员中级以上技能等级率。有序发展长期照护师、老年人能力评估师、陪诊师、助浴师等职业技能培训，提高服务能力。落实养老护理员入职补

贴和激励补贴，鼓励培训合格人员就业创业，搭建人才供需对接平台。

八、营造良好发展环境

（二十六）协调推进机制。定期召开重点任务推进会，研究解决推进过程中的重难点问题。研究银发经济统计口径，动态掌握产业发展状况、政策落实效果。

（二十七）发展要素支撑。引导社会资本、慈善捐赠等参与银发经济发展。支持金融机构为养老机构、老年产品企业、适老化改造项目提供融资支持。出台支持企业发展的专项举措，鼓励企业开展技术创新、场景开放、产业链整合。探索利用存量资源转型发展养老服务业和银发产业。整合各部门资源，制定并梳理形成银发经济适用政策库和资金池。

（二十八）优化发展环境。加强养老产品、康复产品质量监管。建立产品质量追溯体系，保障老年人消费安全。鼓励企业参与“上海品牌”认证，提升产品公信力。通过区融媒体中心、社区公告、新媒体平台等渠道，宣传松江区银发经济政策、重点项目和成效。加大对养老领域电信网络诈骗、非法集资行为的整治力度，加强养老金融等领域监管。

（二十九）强化招商引资。用好科技、产业、人才、金融政策，加大招商引资、招才引智力度。编制招商目录，完善招商体系。搭建政企对接平台，吸引优质企业和项目落地松江。督促国有企业积极探索银发经济产业布局，加大对银发经济相关产业项

目的招引和投资。

（三十）完善企业全生命周期服务。构建全流程服务体系，为企业提供注册登记、政策咨询、资源对接、人才招聘等服务。建立银发经济企业诉求快速响应机制，及时收集企业需求，协调解决实际困难。

附件： 1. 2026 年银发经济重点任务清单

2. 2026 年银发经济重点任务量化指标表

附件 1

2026 年银发经济重点任务清单

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
一	养老服务			
1	巩固居家养老基础作用	(1) 完善家庭养老支持政策，巩固和增强家庭养老功能。	区民政局	区卫生健康委 各街镇
		(2) 积极培育专业化服务机构，鼓励社区和家政、互联网平台企业等上门提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务，满足居家照护服务需求。持续提供长期护理保险试点服务，提升失能人员实得感。	区民政局	区科委 区经委 区医保局 各街镇
2	强化社区养老依托作用	(3) 推进“15分钟”养老生活圈提质，增加专业型日托机构，推动社区长者食堂提质增效。	区民政局	区卫生健康委 各街镇
		(4) 大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构。实现社区居家养老服务供需精准对接。	区民政局	各街镇
3	优化机构养老专业支撑作用	(5) 依托养老机构大力发展专业照护，增加认知障碍床位供给。支持通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。	区民政局	区卫生健康委 各街镇

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
		(6) 依托专业养老机构、养老社区的服务延伸和培训资源，不断提升基层养老的服务质量和服务人员的专业水平。	区人力资源社会保障局	区民政局 各街镇
4	推进养老友好社区建设	(7) 试点建设一批老年友好社区。打造社区适老化改造样板，优化社区公共空间，方便老年人出行、活动。	区民政局	区建设管理委 区住房保障房屋管理局 岳阳街道 中山街道
		(8) 开展敬老爱老宣传，举办老年文艺表演、运动会、健康讲座等活动。培育老年兴趣团体、退休俱乐部，引导老年人参与社区治理、志愿服务。	区民政局 区红十字会	各街镇
		(9) 推行“物业+家政+养老”服务，增强专业照护、日间照料、上门服务能力。	区民政局 区经委 区住房保障房屋管理局	岳阳街道 中山街道
二	养老科技			
5	健康产品研发	(10) 支持企业研发适合老年人的健康消费产品，包括智能可穿戴设备、便携式健康监测仪器、老年营养食品、适老型药品等。	区科委	区卫生健康委 区市场监管局

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
		(11) 围绕居家照护、远程问诊、慢病管理、认知障碍干预、睡眠干预等五大重点方向，发展养老科技类创新产品 5 个。	区科委	区卫生健康委 区市场监管局
		(12) 加快建设生命健康产业功能集聚区，引导智能终端、生命健康、高端装备等领域企业落地，银发科技成果转化项目不少于 5 项，助力相关产品市场推广与企业孵化。	区科委	区市场监管局 企业机构
		(13) 推动产品进入上海市创新产品推荐目录、工信部老年用品产品推广目录。	区经委 区科委	/
		(14) 打造 1-2 个具有区域影响力的智慧养老产品品牌，构建高效、优质、可持续的智慧养老产业生态。	区经委	区市场监管局
		(15) 依托本区医疗器械产业基础，年度引育银发科技相关企业不少于 2 家。	区投促服务中心	/
6	科技场景应用	(16) 推进智慧养老院、“养老院+互联网医院”建设。	区民政局	区卫生健康委 区数据局 企业机构

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
		(17) 搭建银发科技产学研平台，促进专业养老机构、养老社区、康复医院、高科技企业等合作，推动 AI、VR/AR、5G 等技术在养老照护、康复训练、老年教育等领域的示范应用，打造一批智慧养老场景。	区卫生健康委 区教育局	区民政局 区科委 区数据局 区经委 企业机构
7	智慧产品服务	(18) 开展老年数字教育，探索弥合老年群体“数字鸿沟”新范式，持续开展“数字伙伴计划”。	区教育局 区民政局	区科委 区数据局 区经委 企业机构
三	养老产品			
8	形成银发经济企业名录	(19) 梳理形成我区银发经济企事业单位名录，建立动态更新机制，针对性研究行业痛点难点，完善跟踪服务机制。	区发展改革委 区经委	区民政局 区统计局 区科委 区卫生健康委 区文化旅游局 区市场监管局

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
9	促进银发经济产业集聚	(20) 发挥区域资源优势, 吸引养老服务、健康管理、智能养老设备等领域企业集聚发展, 推动产业链上下游协同发力, 形成“研发、生产、销售、服务”一体化产业生态。	区民政局	区发展改革委 区教育局 区人社局 区规划资源局 区农业农村委 区文化旅游局 区投促服务中心 广富林街道
		(21) 引导园区发展培育银发经济产业。	区经委	区民政局 区发展改革委 经开区
		(22) 研究建设养老服务综合体、银发经济综合体等载体。高质量举办银发经济场景发布会。	区民政局	区发展改革委 区经委 广富林街道

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
10	加快银发商业街区建设	(23) 打造全市有影响力的泰晤士小镇“上海银发商业街”，做好企业招商，优化小镇业态。推动设立“适老化产品体验中心”，打造银发社交打卡地。	新城集团 方松街道	区发展改革委 区经委 区民政局 区科委 区卫生健康委 区住房保障房屋管理局 区商务发展中心
		(24) 搭建线下供需对接平台，组织开展银发经济供需对接会、产品展示会等活动，开发更加契合老年人需求的产品和服务，加大宣传力度。	新城集团 方松街道	区民政局 区科委 区商务发展中心
		(25) 优化商业街区无障碍环境建设，完善公共设施适老化改造，增设 AED 等安全应急设施。	新城集团 方松街道	区残联 区建设管理委 区交通委 区绿化市容局 区红十字会
		(26) 招募银发友好商户，组建“乐龄商户联盟”，充分调动商户积极性。	新城集团 方松街道	区民政局

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
11	康复产业带培育	(27) 以本区优质康复资源为牵引，培育吸引上下游企业，构建“诊疗—康复—护理—辅具适配”全链条康复产业生态。	区经委 区商务发展中心 区投促服务中心	区残联 区卫生健康委 区科委 区民政局 区规划资源局 中山街道
		(28) 推动区内康复医院、社区卫生服务中心等平台合作。	区卫生健康委	区民政局 中山街道
		(29) 推进区域内高压氧舱、脑机接口等特色资源与康复产业对接。加强与健康消费器械产业联动发展。大力发展康复辅具产业，推广康复辅具租赁服务。	区科委	区经委 区卫生健康委 区民政局
12	拓展产品推广渠道	(30) 支持高新技术企业嵌入养老服务机构、康复医院，通过服务共享、市场租赁、试点试用等方式增强老年用户体验感，加快产品适老化转型和技术迭代。	区经委 区发展改革委 区国资委	区民政局 各相关部门 各街镇
		(31) 试点建设银发友好商场，鼓励商场推出老年用品销售和老年生活方式体验专区、银发消费专区，定期举办银发生活节。	区民政局	区发展改革委 区经委 岳阳街道

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
		(32) 引导大型商超及企业结合传统节日及“五五购物节”等活动，打造一批银发消费特色活动品牌，进一步激发老年群体消费潜能。	区经委	区民政局
		(33) 鼓励企业探索适老化辅具及中医理疗器具零售业务。	区国资委	企业机构
		(34) 依托中国国际进口博览会、上海国际养老、辅具及康复医疗博览会等平台展示推介银发经济前沿技术和产品服务，促进供需精准对接。	区经委	区民政局
13	养老金融产品 服务	(35) 引导金融机构聚焦老年群体实际需求，创新开发安全稳健、便捷易懂的养老储蓄、养老理财、商业养老保险、适老信贷等金融产品。	区发展改革委	区民政局 各街镇
		(36) 利用基金矩阵加大对银发经济产业支持力度，扶持银发经济相关重大项目、关键共性技术研发攻关等。	区国资委 区发展改革委	区民政局 区财政局 国投集团
		(37) 支持符合条件的养老项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。	区发展改革委	区民政局

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
		(38) 整合银行等金融资源，加大老年人福利权益。探索意定监护与信托协同应用路径。	区民政局	区发展改革委 区财政局 区司法局 各街镇
四	养老医疗			
14	中医药健康推广	(39) 建设一批家门口的社区中医药特色示范社区卫生服务站（村卫生室）点，为本区老年居民提供一站式、多维度、便捷优质的中医药服务。	区卫生健康委	区科委
		(40) 聚焦老年疾病中医药产品、中医康复、药食同源产品等细分赛道，做强老年中医药相关产品和服务。	区卫生健康委	区科委
		(41) 支持发展中药保健品，延伸发展特医食品、健康食品，推广中医药膳在养生保健领域的应用。	区卫生健康委	区经委
15	医养康养深度融合	(42) 鼓励康复医院等医疗卫生机构与养老机构通过签约、派驻、托管、支援等方式，借助互联网、大数据等技术，多元化采用互联网医院、线上远程会诊等途径开展日间康复、上门巡诊、康复指导等服务合作。	区卫生健康委	区民政局
		(43) 鼓励符合条件的执业医师到签约养老机构、社区老年照料机构内提供医疗服务。	区卫生健康委	区民政局

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
		(44) 扩大家庭医生签约服务覆盖面，针对老年人推出个性化签约服务包，推动康养服务向居家、社区延伸。	区卫生健康委	/
		(45) 推进新一轮老年友善医疗机构建设。	区卫生健康委	/
五	养老设施			
16	统筹养老设施布局	(46) 统筹推进兜底保障型与普惠支持型养老机构分类建设、分类管理。	区民政局	各街镇
		(47) 鼓励社会力量利用存量资源新建或改扩建养老服务设施。大力发展普惠型养老服务，构建层次清晰、定位精准的机构养老服务体系，提升养老服务可及性与普惠性。	区民政局	区发展改革委 各街镇
17	推进适老化改造	(48) 优化居家环境适老化改造工作，推动市场化适老化改造服务。	区民政局	各街镇
		(49) 推进公共场所设施的无障碍改造，加快道路设施、休憩设施、社区服务场所以及超市、商场、银行、医院、公园等与老年人日常生活密切相关场所的适老化改造。	区建设管理委 区交通委 区绿化市容局	各街镇 经开区
		(50) 推动老旧小区适老化改造。	区住房保障房屋管理局	区民政局 各街镇
		(51) 增设社区适老化体育设施，推动健身设施智能化改造升级，加快长者运动健康之家建设。	区体育局	区民政局 各街镇

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
18	完善社区嵌入式养老服务设施	(52) 链接更多社区养老服务资源优化供给。鼓励具有专业服务能力的企业和社会组织运营社区嵌入式服务设施。	区民政局 区发展改革委	区规划资源局 各街镇
		(53) 加大政策支持力度，降低企业、社会组织等开展社区服务的成本。	区发展改革委	区经委 区民政局 各街镇
19	坚持存量资源盘活	(54) 进一步梳理全区存量空间资源，形成动态存量资源库，为银发经济发展做好空间资源储备，以及养老服务设施的供需对接。	区发展改革委	区建设管理委 区规划资源局 区民政局 区经委 各街镇
六	养老文旅			
20	特色旅游产品开发	(55) 结合区内优质康养、康复、生态等资源，开发“田园康养+文化体验”等特色银发旅游产品。	区文化旅游局	区民政局 区卫生健康委 区农业农村委 企业机构
		(56) 加强与铁路部门合作，探索开发银发旅游列车产品，吸引长三角地区老年人来松旅游康养。	区文化旅游局	区交通委

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
21	乐龄文旅空间 打造	(57) 探索打造适合银发人群的文旅新空间，融入老年文化、康复养生等元素，推出戏曲欣赏、书法绘画、民俗体验等特色活动。	区文化旅游局	区民政局 各景区管理单位
		(58) 推进景区适老化设施改造，完善景区无障碍通行系统，落实景区对老年人实行门票优惠。	区文化旅游局	各景区管理单位
22	文旅与养老融 合发展	(59) 结合“敬老月”“重阳节”等节点，举办银发文旅季、康养体验季等活动，推广松江银发旅游产品。	区文化旅游局 区民政局	区卫生健康委
		(60) 联动老年协会、旅行社等资源，组织开展银发友好型短途文旅、康养体验活动，激发银发文旅消费潜能。	区文化旅游局 区民政局	区卫生健康委
七	养老培训			
23	培训体系多元 化	(61) 依托专业培训机构、职业院校及优质社会资源，建立养老服务人才多元化培训体系。聚焦养老服务品质提升，重点开展专业化、特色化培训，补齐复合型养老人才短板，推动养老服务从基础照护向健康管理、人文关怀延伸。	区人力资源社会 保障局 区民政局	培训机构
24	培训内容多样 化	(62) 加大家政服务行业和护理服务行业人才职业技能培训力度，提高中高级职业技能等级证书持证率。整合区内银发经济相关企业、康复医疗机构等专业培训资源，提高培训质量，增强区域产业竞争力。	区人力资源社会 保障局	区经委 区教育局 区民政局 区卫生健康委

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
		(63) 优化养老服务人才培养内容, 涵盖机构照护、居家护理、康复辅助、应急处置、智能设备操作等方面。推行“理论+实操”培训模式, 提升培训实效性。针对农村养老服务人员、社区志愿者开展专项培训, 扩大培训覆盖面。	区人力资源 社会保障局 区民政局	区红十字会
25	培育人才结构 化	(64) 支持将符合条件的满足银发经济发展需要的各类人才纳入区人才政策体系, 按政策给予服务保障。	区人才局	/
		(65) 优化养老护理员队伍结构, 逐步提升养老护理员中级以上技能等级率。	区人力资源社会 保障局	区民政局
		(66) 有序发展长期照护师、老年人能力评估师、陪诊师、助浴师等职业技能培训, 提高服务能力。	区人力资源社会 保障局	区民政局 区医保局
		(67) 落实养老护理员入职补贴和激励补贴, 鼓励培训合格人员就业创业, 对接养老机构、社区服务中心等主体, 搭建人才供需对接平台。	区人力资源社会 保障局	区民政局 区财政局
八	政策保障			
26	协调推进机制	(68) 定期召开重点任务推进会, 研究解决推进过程中的重难点问题。	区民政局	区发展改革委 区经委 各相关部门 各街镇

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
		(69) 研究银发经济统计口径，便于动态掌握产业发展状况、政策落实效。	区统计局	区民政局 区发展改革委 区经委 各相关部门
27	发展要素支撑	(70) 引导社会资本、慈善捐赠、企业投资参与银发经济发展。支持金融机构为养老机构、老年产品企业、适老化改造项目提供融资支持。	区发展改革委	区经委 区民政局 区科委 区国资委 区国投集团 金融机构
		(71) 出台支持企业发展的专项举措，鼓励企业开展技术创新、场景开放、产业链整合。	区发展改革委	区财政局 区经委 区民政局 区科委
		(72) 探索利用存量资源转型发展养老服务业和银发产业。	区发展改革委	区民政局 区规划资源局
		(73) 整合各部门资源，制定并梳理形成银发经济适用政策库和资金池。	区发展改革委	区民政局 各相关部门

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
28	优化发展环境	(74) 加强养老产品、康复产品质量监管。建立产品质量追溯体系，保障老年人消费安全。	区市场监管局	各相关部门 各街镇
		(75) 鼓励企业参与“上海品牌”认证，提升产品公信力。	区市场监管局	区经委
		(76) 通过区融媒体中心、社区公告、新媒体平台等渠道，宣传松江区银发经济政策、重点项目和成效，提升全社会对银发经济的认知度和参与度。	区融媒体中心	区民政局 各相关部门
		(77) 加大对养老领域电信网络诈骗、非法集资行为的整治力度，加强养老金融、养生保健等领域监管，严查虚假宣传。	区公安分局	区民政局 各街镇
29	强化招商引资	(78) 用好科技、产业、人才、金融政策，加大招商引资、招才引智力度。聚焦养老科技、康复辅具、智慧养老、银发文旅等重点产业链，编制招商目录，完善招商体系。	区民政局 区投促服务中心	区发展改革委 区经委 区科委 区规划资源局 各街镇
		(79) 搭建政企对接平台，定期组织赴长三角、珠三角等产业集聚地区开展专题招商活动，吸引优质企业和项目落地松江。	区民政局 区投促服务中心	区经委 区科委 区发展改革委
		(80) 督促国有企业积极探索银发经济产业布局，加大对银发经济相关产业项目的招引和投资。	区国资委	企业机构

序号	重点任务	具体内容	牵头部门	配合部门
30	完善企业全生命周期服务	(81) 探索建立银发经济企业服务机制。构建全流程服务体系, 为企业提供注册登记、政策咨询、资源对接、人才招聘等服务。	区投促服务中心	区经委 区民政局 区人力资源社会 保障局 区科委 各相关部门 各街镇
		(82) 建立银发经济企业诉求快速响应机制, 通过线上服务平台、定期走访调研等方式, 及时收集企业在用地、融资、人才、市场拓展等方面的需求, 协调解决实际困难。	区投促服务中心	区市场监管局 区经委 区民政局 区人力资源社会 保障局 各相关部门

附件 2

2026 年银发经济重点任务量化指标

序号	类型	对应重点任务	指标名称	2026 年目标	牵头单位
1	养老服务	强化社区养老依托作用	社区长者食堂提质增能	5	区民政局
2		强化社区养老依托作用	新增家门口养老服务站	8	区民政局
3		优化机构养老专业支撑作用	改建认知障碍照护床位	270	区民政局
4		优化机构养老专业支撑作用	改造养老机构双人间	30	区民政局
5		推进老年友好社区建设	试点建设一批老年友好社区（个）	5	区民政局 相关街镇
6		推进老年友好社区建设	试点建设草星老年友好社区（个）	1	区民政局 中山街道
7		推进老年友好社区建设	试点建设荣乐老年友好社区（个）	1	区民政局 岳阳街道
8		推进老年友好社区建设	推行“物业+家政+养老”服务社区	3	区经委 岳阳街道
9	养老科技	健康产品研发	发展养老科技类创新产品（个）	5	区科委
10		健康产品研发	引育银发科技相关企业（家）	2	区科委
11		健康产品研发	引导生命健康等领域科技成果转化（项）	5	区科委
12		科技场景应用	建设互联网医院+养老院	1	区民政局

序号	类型	对应重点任务	指标名称	2026年目标	牵头单位	
13		科技场景应用	建设示范性智慧养老院	1	区民政局	
14	养老产品	促进企业联动发展	举办银发经济场景发布会	1	区民政局	
15		促进企业联动发展	泰康上海老年大学教学点建设	1	广富林街道	
16		促进企业联动发展	结合松江大学城科创建设，促进校地合作，赋能养老科技产品研发	1	广富林街道	
17		促进企业联动发展	发挥上海医疗资源优势，推出高品质旅游康养服务	1	广富林街道	
18		加快银发商业街区建设	建立“适老化产品体验中心”	1	新城集团 方松街道	
19		加快银发商业街区建设	组建“乐龄商户联盟”	1	新城集团 方松街道	
20		加快银发商业街区建设	打造银发社交打卡地	1	新城集团 方松街道	
21		拓展产品推广渠道	培育银发生活节品牌	1	区民政局	
22		拓展产品推广渠道	试点大橘邻里银发商场	1	区民政局	
23		拓展产品推广渠道	活动宣传推广产品（次）	4	新桥镇	
24		养老金融产品	养老金融产品	全区范围内老年人金融知识普及与风险防范宣传（场）	1	区公安分局

序号	类型	对应重点任务	指标名称	2026年目标	牵头单位
25	养老医疗	中医药健康推广	老年人中医健康管理率	80%	区卫生健康委
26		养老康养深度融合	老年人家庭医生签约率	80%	区卫生健康委
27	养老设施	推进适老化改造	推动老旧小区适老化改造	无（根据现场条件及需求改造）	区住房保障房屋管理局
28		推进适老化改造	居家环境适老化改造（户）	30	区民政局
29	养老文旅	特色旅游产品开发	设计开发松江特色银发旅游线路产品（条）	9	区文化旅游局
30		乐龄文旅空间打造	打造乐龄银发友好型文旅新空间（个）	9	区文化旅游局
31		乐龄文旅空间打造	落实对老年人实行门票优惠的景区（家）	16	区文化旅游局
32	养老培训	培育人才结构化	开展养老护理员中高级培养	160	区民政局
33		培育人才结构化	开展认知障碍照护能力培训	100	区民政局

上海市松江区民政局办公室

2026年4月30日印发
